

Journée d'échanges du 30/11/12

Les fichiers fonciers (MAJIC)

Point d'étape

Groupe de travail national
sur la **mesure de la consommation
d'espace** à partir des fichiers fonciers

Christelle Barassi – Vincent Caumont
(CETE Nord-Picardie)

DRIHL – Paris 15^{ème}

**Certu**

Crédit photo : Arnaud Bouissou/MEDDTL

Centre d'Études Techniques de l'Équipement Nord-Picardie

Groupe de travail national

Consommation

d'espace

- 0 – Historique de la démarche
- 1 – Rappel des objectifs et de l'organisation du groupe de travail
- 2 – Présentation de la problématique de chaque sous-groupe
- 3 – Aperçu des travaux

0 – Historique de la démarche

- Le comité technique des fichiers fonciers lance une **enquête auprès des utilisateurs** en **juillet 2010** afin de connaître les principaux usages des fichiers.
 - Résultat : **utilisation majoritaire pour la mesure de la consommation d'espace.**
- **Attentes législatives fortes** : la loi Grenelle 2 et la loi de Modernisation et l'Agriculture et de la Pêche **votées en 2010.**
- Mise en place d'un **groupe de travail national** relatif à la mesure de la consommation d'espace en **juillet 2011.**

1 – Rappel des objectifs et de l'organisation du groupe (1/3)

Les **objectifs** du groupe :

- **donner aux communes et intercommunalités les moyens de répondre à la loi** (mesurer la consommation effective),
- **donner aux préfets les moyens de porter la politique gouvernementale** en matière de consommation économe de l'espace (quantifier, qualifier et anticiper).

Les travaux du groupe reposent sur **l'utilisation de la base fichiers fonciers issus de MAJIC** qui est une base homogène sur l'ensemble du territoire, désormais disponible, dans sa version retraitée par le CETE Nord-Picardie, pour toutes les collectivités via les DREAL ou DDT.

Toutefois, **l'utilisation d'autres bases de données et les limites dans l'utilisation de MAJIC** méritent également d'être mises en évidence.

1 – Rappel des objectifs et de l'organisation du groupe (2/3)

L'organisation du groupe de travail :

- **maîtrise d'ouvrage par le bureau QV3**, responsable de « la planification urbaine et rurale et du cadre de vie » en lien avec la bureau AD3 en charge des « politiques foncières »,
- **co-pilotage** : pôle de compétences et d'innovation (**PCI**) « **Foncier et stratégies foncières** » (CETE Nord-Picardie et Méditerranée) et **CERTU**.
- Travaux conduits en **deux phases** :
 - **capitalisation des expériences** d'utilisation des fichiers fonciers réalisées dans différents services,
 - **production d'outils méthodologiques** visant à simplifier la mise en œuvre aux communes et intercommunalités.

1 – Rappel des objectifs et de l'organisation du groupe (3/3)

- **Première phase** : capitalisation des études déjà réalisées dans le domaine de la consommation d'espace et de l'étalement urbain.
 - Mobilisation d'un panel large de services : DDT(M), DREAL, DRIEA, CETE, CERTU, SOeS, Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme (FNAU), ministère de l'Agriculture, Fédération nationale des SAFER, etc.
 - Trois réunions du groupe de septembre 2011 à février 2012.
- **Seconde phase** : production de fiches méthodologiques et d'un rapport général afin de contribuer à normaliser les méthodes, tout en laissant une marge d'appréciation locale.
 - Mise en place de **4 sous-groupes thématiques** qui répondent chacun à une problématique propre.
 - Travaux en cours : **objectif de diffusion en juin 2013.**

2 – Problématique de chaque sous-groupe

- Articulation de la capitalisation autour de 4 problématiques/sous-groupes :
 - **Occupation et usage du sol** (état des lieux du stock)
 - **Mesure de l'évolution de l'urbanisation et des surfaces consommées** (quantification des dynamiques)
 - **Évaluation de l'« efficacité »** (notion de consommation économe d'espaces) : mise en perspective des surfaces consommées
 - **Analyse de la qualité des espaces consommés** (mesurer la perte de fonctions et l'altération du fonctionnement des espaces) – recours à d'autres bases de données (GIS Sol, RPG, etc.)

CERTU

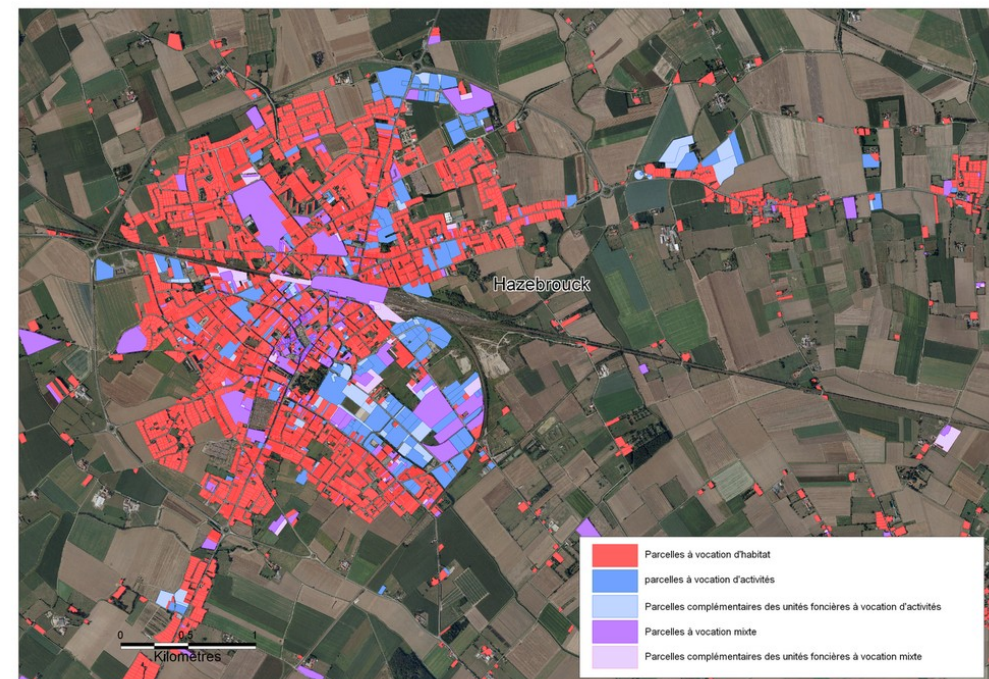
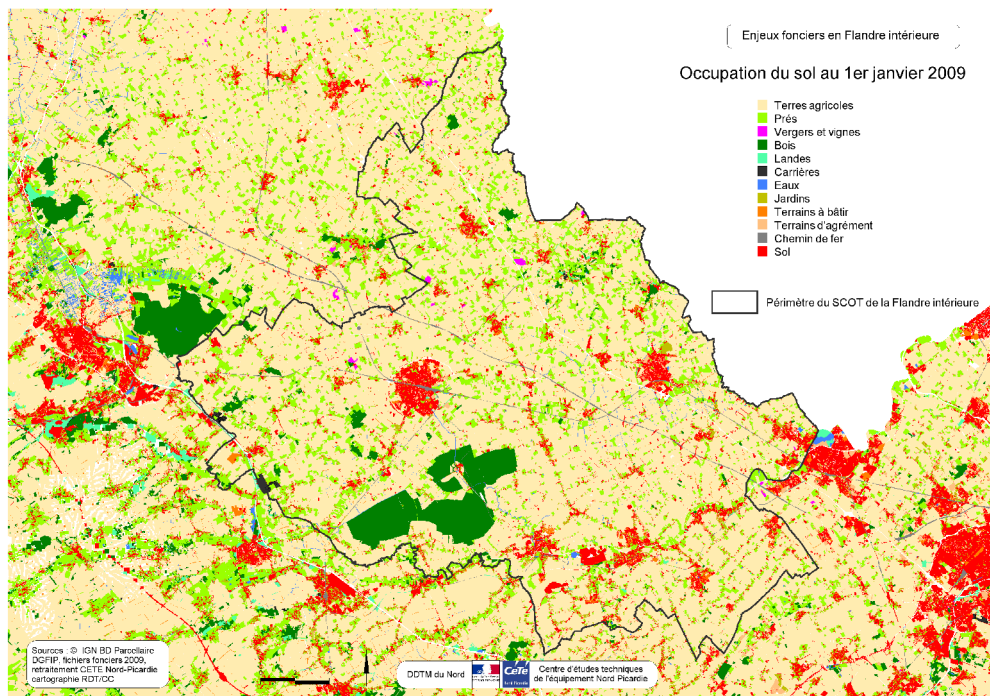
CETE de l'Ouest

CETE Nord-Picardie

CETE Méditerranée

3 – Aperçu des travaux (1/5)

- **Occupation et usage du sol**
 - Nature d'usage du sol (artificialisé, agricole/naturel)
 - Occupation bâtie (habitat/activités)
 - Tache urbaine

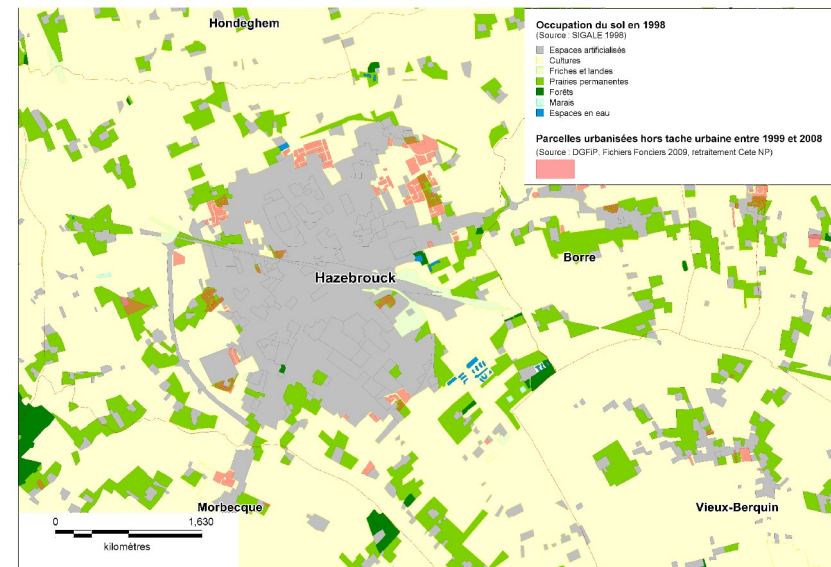
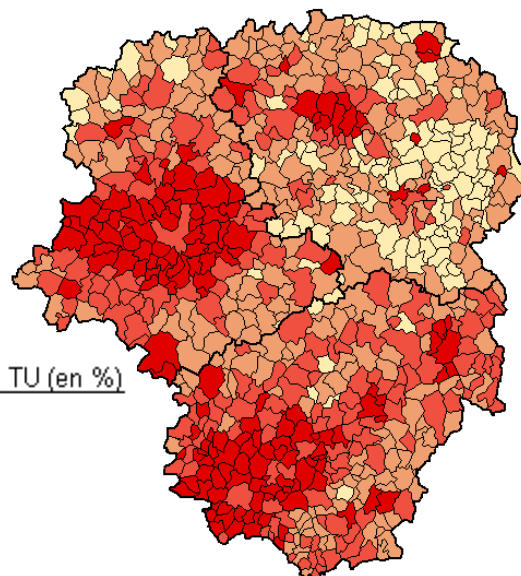


Source : CETE Nord-Picardie

30 novembre 2012

3 – Aperçu des travaux (2/5)

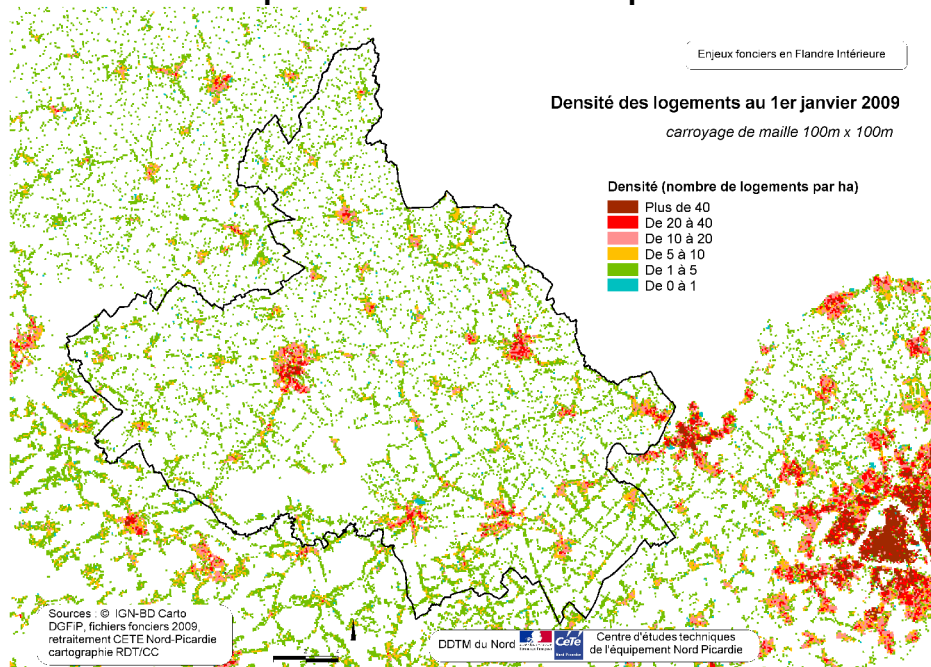
- **Mesure de l'évolution de l'urbanisation et des surfaces consommées**
 - Foncier mobilisé pour l'habitat et les activités
 - Foncier mobilisé pour les infrastructures, la voirie et les espaces publics
 - Surfaces naturelles, agricoles et forestières consommées
 - Évolution des taches urbaines résidentielles



3 – Aperçu des travaux (3/5)

■ Évaluation de l'efficacité au regard :

- Des logements (densités)
- De la population
- Des emplois
- Des formes urbaines
- De la proximité des emplois et services



Source : CETE Nord-Picardie



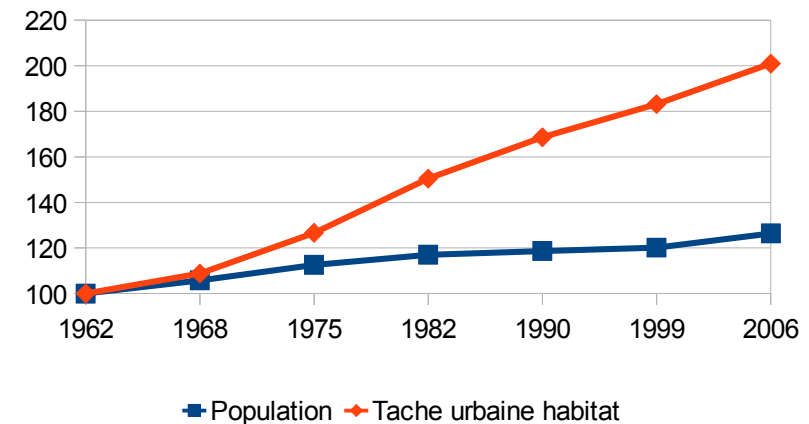
Opération organisée en continuité
du centre-bourg



Construction isolée

Évolution comparée de la population
et de la tache urbaine résidentielle

SCoT Sud Corrèze (1962-2006) - Indice 100 en 1962

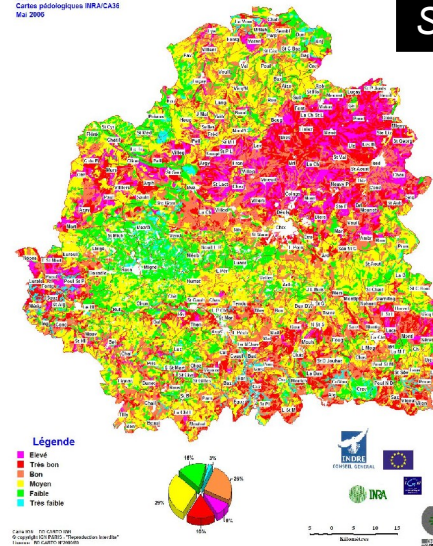


3 – Aperçu des travaux (4/5)

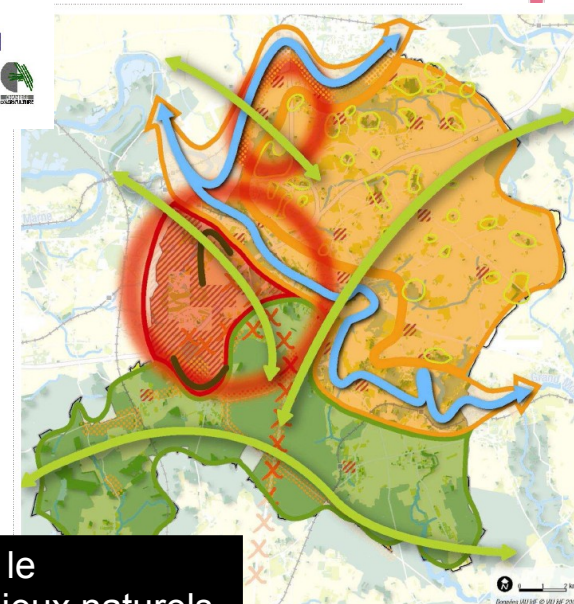
- **Analyse de la qualité des espaces consommés, notamment au regard :**
 - De l'aptitude agronomique et écologique des sols
 - Des fonctions économiques, environnementales et sociales des espaces (hiérarchisation des enjeux, identification des menaces)
- Ici, les fichiers fonciers ne servent pas à qualifier, mais à localiser l'urbanisation
- **Objectif :** aller vers une anticipation, offrir une aide à la décision

DEPARTEMENT DE L'INDRE :
CARTOGRAPHIE DES POTENTIELS AGRONOMIQUES

Source :
Cartes pédologiques INRA/CAIS
Mai 2009



Potentils agronomiques de l'Indre
Source : INRA

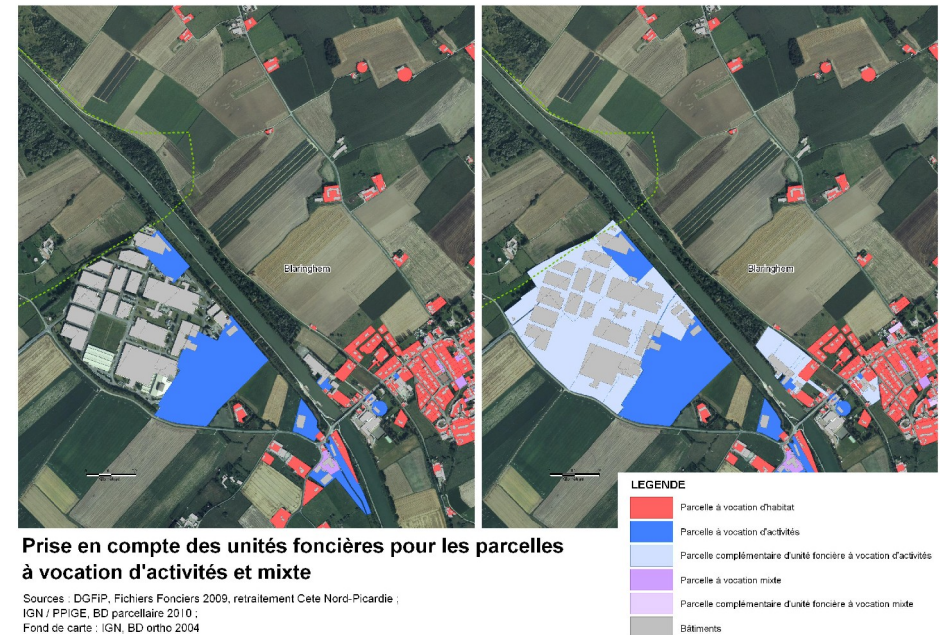


Exemple d'enjeux pour le
fonctionnement des milieux naturels
Source : IAU Île-de-France

nombre 2012

3 – Aperçu des travaux (5/5)

- **Travaux complétés par des fiches méthodologiques,** traitant des principales difficultés liées à l'exploitation des fichiers fonciers, notamment :
 - Le non cadastré
 - La vectorisation ou non du parcellaire
 - Les unités foncières et les copropriétés multi-parcellaires
 - L'utilisation des données carroyées



Unité foncière à vocation d'activités avant et après reconstitution
Source : CETE Nord-Picardie

Merci de votre attention



Certu

Ressources, territoires, habitats et logement
Énergies et climat Développement durable
Prévention des risques Infrastructures, transports et mer

Présent
pour
l'avenir

Ministère de l'Écologie, du Développement durable,
et de l'Énergie

www.developpement-durable.gouv.fr